

En **Blai Josep Server Server**, portaveu del grup municipal de COMPROMÍS a l'Ajuntament de Pedreguer, presenta al ple municipal per al seu debat i, si s'escau, aprovació el següent

ACORD PER A LA INCLUSIÓ DE CLÀUSULES DE RESPONSABILITAT SOCIAL EN ELS PROCESSOS DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA I EN L'ATORGAMENT DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE PEDREGUER

La inserció de clàusules de responsabilitat social en els processos de contractació pública i en l'atorgament de subvencions constitueix una oportunitat excel·lent per a integrar de manera efectiva criteris socials, ambientals i ètics en tota Administració pública i la seua acció de govern. A través de la contractació administrativa es mobilitzen importants recursos públics (entre un 12 i un 15% del PIB al conjunt de la UE), els quals poden produir efectes positius en la societat i especialment en aquelles persones o col·lectius més vulnerables. En conseqüència, els poders públics i els seus ens instrumentals han d'apostar per la integració de criteris socials, ambientals i ètics en la contractació i la concessió d'ajudes, de manera que es posen en marxa polítiques més avançades en matèria social, més inclusives, més respectuoses amb el medi ambient, els drets humans, el comerç just, la perspectiva de gènere i, en definitiva, més beneficioses tant socialment com ambientalment.

D'acord amb la Guia d'Adquisicions Socials de la Comissió Europea, s'entén per contractació pública socialment responsable “les operacions de contractació que tenen en compte un o més dels aspectes socials següents: oportunitats d'ocupació, treball digne, compliment dels drets socials i laborals, inclusió social, igualtat d'oportunitats, disseny d'accessibilitat per a tots, consideració dels criteris de sostenibilitat, incloses les qüestions de comerç ètic i un compliment voluntari més ampli de la responsabilitat social empresarial, al mateix temps que es respecten els principis consagrats en el Tractat de la Unió Europea i les directives de contractació.”

Entre els avantatges que presenta la inclusió d'aquesta modalitat de contractació poden comptar-se:

- La contribució a millorar el compliment de lleis socials i laborals de polítiques nacionals i internacionals.
- L'estímul de mercats amb consciència social.
- La demostració d'habilitats de governança sensibles als aspectes socials.
- El foment de la integració de grups significatius en la societat, com poden ser persones amb discapacitat, dones o minories en activitats claus del mercat.

- La garantia de despeses públiques més eficaces i eficients amb major afectació real a les persones o col·lectius més desfavorits.

En resum, es tracta d'una eina que pot ajudar a avançar cap a una administració més responsable i conscient, cap a un nou model de gestió que afavorisca l'èxit de valors i fins socials i el canvi en la cultura de la responsabilitat social tant en l'àmbit públic com en el privat, de manera que s'avance envers “un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible”, tal com disposa l'article 19 del nostre Estatut d'Autonomia.

Existeix un marc normatiu ampli, tant en l'àmbit europeu, com estatal i autonòmic, que contempla la possibilitat que les administracions públiques impulsen la inserció de clàusules de caire social:

- A nivell europeu:
 - Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, en els considerants 88, 92, 93, 97, 98, 99, 104, 105 i en els articles 18, 20, 42, 43, 56, 57, 62, 67, 69, 70, 71, 76 i 77.
- A nivell estatal:
 - Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (BOE núm. 276, de 16 de novembre de 2011).
 - Llei 38/2003, General de Subvencions(BOE núm. 276, de 18 de novembre de 2003.
 - Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la Igualtat Efectiva de Dones i Homes.
- A nivell valencià:
 - Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de Reforma de la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.
 - Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.
 - Decret Legislatiu 2/2015, de 15 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Cooperatives de la Comunitat Valenciana.
 - Llei 11/2003, de 10 d'abril, de la Generalitat, sobre l'Estatut de les Persones amb Discapacitat.
 - Decret 279/2004, de 17 de desembre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regulen mesures en els procediments de contractació

administrativa i de concessió de subvencions per al foment d'ocupació de les persones amb discapacitat.

- Acord de 27 de març de 2015, del Consell, pel qual s'estableixen directrius per a l'aplicació de clàusules de caràcter social en la contractació de l'Administració de la Generalitat.
- Acord de 29 d'abril de 2011, del Consell, pel qual s'impulsen mesures d'estalvi energètic i utilització racional dels recursos en la gestió de l'administració de la Generalitat.

El marc jurídic esmentat reconeix, entre d'altres, tres modalitats de clàusules de caire social que poden ser incloses en la contractació pública i ens els processos de subvencions:

- Clàusules socials: la inserció sociolaboral de persones en risc d'exclusió social, elevar la qualitat de l'ocupació, el suport a l'economia social, la diversitat funcional, la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, etc.
- Clàusules ambientals: la selecció de productes de baix consum, l'eficiència energètica, la reducció d'emissions, el reciclatge de residus, etc.
- Clàusules ètiques: la lluita contra la corrupció, el comerç just, etc.

Ahora, estableix que les clàusules socials poden incorporar-se en distintes fases de l'adjudicació d'un contracte públic. En aquest sentit, pel que fa a la fase de preparació, es poden incloure tant en la definició de l'objecte del contracte, com en l'establiment de les prohibicions de contractar. Així mateix, poden igualment introduir-se a l'hora de fixar els criteris de solvència i en els anomenats contractes reservats. Per la seua banda, pel que fa a la fase d'adjudicació, poden incloure's bé com a criteris d'adjudicació o bé com a criteris de preferència. I, finalment, pel que fa a la fase d'execució, es poden introduir com a condicions especials d'execució del contracte. Al seu torn, en el procediment de subvencions la introducció de clàusules de responsabilitat social no és tan restrictiva com en les contractacions, ja que la legislació la possibilita si s'estableixen en les bases reguladores o en la convocatòria com a criteris d'exclusió o prohibició per a resultar beneficiari, criteris d'accés, criteris de concessió i criteris d'obligació.

A partir de tot el que s'acaba de dir es fa palés que la inserció de clàusules de responsabilitat social en els processos de contractació pública i en l'atorgament de subvencions constitueix una actuació no només recomanable des del punt de vista social, ambiental i de l'eficiència i l'eficàcia de la despesa pública, sinó també possible per l'ordenament jurídic vigent.

Per tot això,

S'ACORDA QUE

PRIMER.- L'Ajuntament de Pedreguer i les empreses i entitats dependents d'aquest inclouran clàusules de responsabilitat social en els processos de contractació pública i les convocatòries de subvencions que realitzen.

SEGON.- L'Ajuntament de Pedreguer elaborarà un document que inclourà les clàusules de responsabilitat social susceptibles de ser inserides en els processos de contractació pública i les convocatòries de subvencions que realitzi. Per a l'elaboració d'aquest document es tindran presents les instruccions, recomanacions i consideracions contingudes en la *Guia pràctica per a la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació i en subvencions de la Generalitat i el seu sector públic*, aprovada per Acord del Consell el 4 d'agost de 2016, publicat al DOCV de d'17 d'agost de 2016, juntament amb les propostes dels grups polítics del Consistori, del Consell Municipal de Benestar Social i dels agents socials amb incidència sobre el municipi.

TERCER.- Les clàusules de responsabilitat social que s'aplicaran concretament en cadascun dels contractes o subvencions dependran de la naturalesa concreta d'aquests, podent ser de caire social, ambiental, ètic i/o, si s'escau, d'altra naturalesa.

QUART.- L'esmentada inserció haurà de ser en tot moment conforme a la legislació vigent.

Pedreguer, a 14 de setembre de 2016.

Blai Josep Server Server.

Portaveu de COMPROMÍS a l'Ajuntament de Pedreguer.